

# O CNJ

E A ADMINISTRAÇÃO DA  
JUSTIÇA BRASILEIRA

**MIRELLE FERNANDES SOARES**

Copyright © 2017, D'Plácido Editora.  
Copyright © 2017, Mirelle Fernandes Soares.

**Editor Chefe**  
*Plácido Arraes*

**Produtor Editorial**  
*Tales Leon de Marco*

**Capa, projeto gráfico**  
*Letícia Robini*

**Diagramação**  
*Bárbara Rodrigues da Silva*

**Editora D'Plácido**  
Av. Brasil, 1843, Savassi  
Belo Horizonte – MG  
Tel.: 31 3261 2801  
CEP 30140-007



WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Todos os direitos reservados.  
Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida,  
por quaisquer meios, sem a autorização prévia  
do Grupo D'Plácido.

**Catálogo na Publicação (CIP)**  
**Ficha catalográfica**

SOARES, Mirelle Fernandes.

O CNJ e a administração da justiça brasileira - Belo Horizonte: Editora D'Plácido, 2017.

Bibliografia.

ISBN: 978-85-8425-728-7

1. Direito 2. Direito Constitucional I. Título.

CDU342

CDU341.2



# SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO .....	17
1. INTRODUÇÃO .....	23
2. A CRISE DO PODER JUDICIÁRIO BRASILEIRO .....	29
2.1. Contextualização da crise do Poder Judiciário brasileiro na atualidade.....	29
2.2. Panorama dos problemas do Poder Judiciário desde o Brasil Colônia à República .....	33
2.3. Fatores de intensificação e desdobramentos da crise do Judiciário .....	42
2.4. Considerações sobre a crise do Poder Judiciário .....	52
3. INSTRUMENTOS E PROPOSIÇÕES PARA A SUPERAÇÃO DA CRISE DO JUDICIÁRIO BRASILEIRO .....	57
3.1. Superação da crise do Judiciário na concepção liberal .....	58
3.1.1. Instrumentalização da estrutura do Judiciário como forma de superar os problemas dessa instituição .....	58
3.1.1.1 Reforma da Lei de Responsabilidade Fiscal .....	59
3.1.1.2 Reformas processuais: medidas para superar a morosidade e o congestionamento nos tribunais .....	61
3.2. Superação da crise do Judiciário na concepção sociológica .....	64
3.2.1. Aspectos funcionais do Poder Judiciário .....	64

3.2.2. Aspectos estruturais do Poder Judiciário .....	66
3.2.3 Aspectos de cultura institucional .....	70
3.3. Superação da crise do Judiciário na concepção administrativa ou neoliberal .....	74
3.3.1. Valores orientadores à atividade judicante na compreensão econômica administrativa ou neoliberal .....	75
3.3.2. Diretrizes do Banco Mundial para os Judiciários dos países latino-americanos e caribenhos: Relatório Técnico nº 319 S .....	77
3.3.3. Instituição do gerencialismo empresarial no Judiciário: administrador judicial .....	80
3.4. Considerações .....	82
<b>4. ESTADO CONSTITUCIONAL DEMOCRÁTICO DE DIREITO: PARADIGMAS, FUNÇÕES DO PODER JUDICIÁRIO E A REALIZAÇÃO DA JUSTIÇA .....</b>	<b>89</b>
4.1. A função política e social do Poder Judiciário nos paradigmas dos Estados Liberal e Social .....	89
4.2. O Judiciário no paradigma do Estado Constitucional Democrático de Direito .....	95
4.3. O Judiciário como efetivador dos direitos fundamentais (sociais) .....	104
4.4. Funções do Judiciário no Estado Constitucional Democrático de Direito brasileiro .....	107
4.5. Modelos de Judiciário da América Latina e Brasil .....	111
4.6. Considerações .....	113
<b>5. ADMINISTRAÇÃO DA JUSTIÇA NA VISÃO DO CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA: PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO DO PODER JUDICIÁRIO NACIONAL .....</b>	<b>119</b>
5.1. A Emenda Constitucional nº 45 de 2004 – A Reforma do Judiciário brasileiro com a criação do CNJ .....	122
5.1.1. A criação do Conselho Nacional de Justiça .....	125
5.1.2 Atribuições do Conselho Nacional de Justiça .....	128
5.2. Planejamento Estratégico do Poder Judiciário Nacional .....	131

5.2.1 Aspectos da Resolução do CNJ nº 70 de 2009: Planejamento Estratégico do Judiciário Nacional .....	134
5.2.2. Metodologia Balanced Scorecard.....	139
5.2.2.1. Adaptação do BSC para o setor público – Judiciário.....	142
5.2.2.2 Elementos que integram o Balanced Scorecard .....	146
5.3. Pontos polêmicos e considerações .....	150
<b>6. ANÁLISE DOS IMPACTOS DA IMPLEMENTAÇÃO DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO NO PODER JUDICIÁRIO NACIONAL, NO TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 3ª REGIÃO E NO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DE MINAS GERAIS.....</b>	<b>161</b>
6.1. Temas estratégicos, objetivos estratégicos (scorecards), indicadores e metas do Planejamento Estratégico do Poder Judiciário Nacional .....	163
6.1.1 Análise da existência de proporcionalidade entre as metas pertinentes a cada tema estratégico estabelecido pelo Planejamento Estratégico do Judiciário nacional .....	172
6.2. Relatório “Justiça em Números”: Análise do Judiciário Nacional, do Tribunal de Justiça de Minas Gerais e do Tribunal Regional do Trabalho da 3ª Região quanto à litigiosidade, carga de trabalho e taxa de congestionamento .....	189
6.3. Considerações .....	209
<b>CONSIDERAÇÕES FINAIS .....</b>	<b>219</b>
<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>225</b>
<b>ANEXOS .....</b>	<b>241</b>
ANEXO A – RESOLUÇÃO Nº 70/2009 – PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO DO PODER JUDICIÁRIO.....	241
ANEXO B - ESTRATÉGIA DO PODER JUDICIÁRIO NACIONAL.....	247
ANEXO C - INDICADORES DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO DO PODER JUDICIÁRIO.....	269

APÊNDICE A - PALESTRA PROFERIDA POR RUBENS CURADO DA SILVEIRA NO I SEMINÁRIO SOBRE ADMINISTRAÇÃO DA JUSTIÇA, REALIZADO PELO PRUNART NA FACULDADE DE DIREITO DA UFMG, EM 13/03/13.....	287
APÊNDICE B - ENTREVISTA, VIA TELECONFERÊNCIA, COM O DR. RUBENS CURADO DA SILVEIRA .....	325